



РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА  
СОВЕТ НА ЈАВНИТЕ ОБВИНИТЕЛИ  
НА РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА

А Бр. 45/13  
18. 02. 2013 год.  
Скопје



РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА  
СОВЕТ НА ЈАВНИТЕ ОБВИНИТЕЛИ НА РЕПУБЛИКА  
МАКЕДОНИЈА

---

## ГОДИШЕН ИЗВЕШТАЈ

ЗА

РАБОТАТА НА  
СОВЕТОТ НА ЈАВНИТЕ ОБВИНИТЕЛИ  
НА РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА  
за 2012 година

Февруари 2013 година

РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА  
НА РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА  
СКОПЈЕ



Датумано	12.03.2013		
Орг. едрн.	Грн	Прилог	Вредност
07	1201	1/1	

РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА  
СОВЕТ НА ЈАВНИТЕ ОБВИНИТЕЛИ НА РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА

А. бр. 86-14/13  
Скопје, 07.03.2013 година.

До  
СОБРАНИЕ НА РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА

Во прилог на писмото согласно член 13 од Законот за Советот на јавните обвинители на Република Македонија, Ви доставуваме примерок од Годишниот извештај за работата на Советот на јавните обвинители на Република Македонија за 2012 година, усвоен од страна на Советот на одржаната дваесет и втора седница на ден 06.03.2013 година.

Со почит,

СОВЕТ НА ЈАВНИТЕ ОБВИНИТЕЛИ  
НА РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА

Претседател  
Костадин Кизов



Прилог: Годишен извештај за 2012 година, CD

Советот на јавните обвинители на Република Македонија е основан согласно Уставот на Република Македонија во 2008 година со цел да обезбеди јакнење на самостојноста на јавните обвинители во извршувањето на нивната функција.

Ова претставуваше значајна новина во развојот на стратегијата за реформа на правосудниот систем.

Своите права и должности Советот на јавните обвинители ги црпи од Законот за советот на јавните обвинители (Сл.весник бр.150/07 од 12.12.2007 година).

Надлежноста и начинот на работата на Советот на јавните обвинители е регулирана во чл. 9 од Законот за советот на јавните обвинители на Република Македонија, каде до детали е опишана надлежноста и начинот на кој Советот постапува и работи со цел да ја обезбеди самостојноста на јавните обвинители на целата територија на Република Македонија.

Советот на јавните обвинители, за остварување на своите цели, работи како професионално тело во простории кои се обезбедени од Министерството за правда на Република Македонија, а за кои простории преку буџетот на Јавното обвинителство на Република Македонија се издвојуваат средства во износ од 4.449.600,00 денари а кој средства се големо оптоварување за и онака скромниот буџет на самата Јавнообвинителска организација.

## **НАДЛЕЖНОСТ**

Како основна законска должност на Советот на јавните обвинители на Република Македонија е да ги избира и разрешува јавните обвинители на сите нивоа, освен изборот и разрешувањето на Јавниот обвинител на Република Македонија кое е во надлежност на Собранието на Република Македонија кое по предлог на Владата на Република Македонија го избира и разрешува Јавниот обвинител.

Советот во својата надлежност има улога на второстепена дисциплинска комисија, која утврдува престанок на функцијата јавен обвинител, а исто така одлучува за утврдувањето на нестручно и несовесно вршење на функцијата јавен обвинител.

Оценувањето на Јавните обвинители согласно Законот за Јавното обвинителство го вршат повисоките Јавни обвинители, но следењето на оценувањето како и дадените оценки се предмет на разгледување на Советот на јавните обвинители.

Советот на Јавните обвинители е надлежен да донесе и одлука со која јавниот обвинител привремено се оддалечува од функцијата до донесување на конечната одлука на дисциплинската комисија и Советот како второстепен орган во постапката.

Обезбедувајќи ја самостојноста на Јавното обвинителство, Советот во својата надлежност го има и утврдувањето на бројот на јавните обвинители на целата територија на Република Македонија. За таа цел Советот е овластен да упати јавен обвинител на времено обавување на функција во друго јавно обвинителство, по спроведена законска постапка.

Заради обезбедување на потребниот јавнообвинителски кадар, Советот секоја година најдоцна до крај на месец февруари со своја одлука го утврдува бројот на слободните јавнообвинителски места во наредните две години и одлуката ја доставува до Академијата за обука на судии и јавни обвинители. Во рамките на својата функција, дава и согласност по програмите на Академијата на судии и јавни обвинители.

Во делот од надлежностите во кои спаѓаат, оценувањето на годишните извештаи на сите обвинителства, издавање и одземање на службени легитимации, водењето на персонални листи за секој јавен обвинител и давањето мислење и учество во комисиите за Законите од значење за делокругот на работата на Советот и Јавното обвинителство, Советот ги превзема сите активности во рамките на своите можности.

## НАЧИН НА РАБОТА

Советот работи на седници во состав од сите членови на советот и Јавниот обвинител на Република Македонија, кој е член на советот.

Советот е составен од 11 члена и тоа по еден јавен обвинител од сите подрачја на Вишите јавни обвинителства во Република Македонија, еден член од јавното обвинителство на Република Македонија, и еден член од сите јавни обвинителства кои се припадници на сите заедници кои не се мнозинство во Република Македонија.

Од редот на Собранието на Република Македонија се избираат четири члена, и Јавниот обвинител на Република Македонија.

Во тек на 2012 година Советот на Јавните обвинители одржа вкупно 22(дваесет и две) седници во стариот состав, и 10 седници во новиот состав.

Мандат на членовите на Советот трае 4(четири) години. Првиот совет на Јавните обвинители е формиран на 01.08.2008 година и мандатот истекуваше на 01.08.2012 година. За таа цел Советот на јавните обвинители ги спроведе изборите за новиот состав на советот.

Изборите за новиот состав на Советот на јавните обвинители се одржаа во тек на јуни месец 2012 година, а на истите беа избрани 4(четири) нови члена.

Членовите на новиот состав на советот кои беа избрани со непосредно гласање на сите јавни обвинители на 01.08.2012 дадоа заклетва пред претседателот на Собранието на Република Македонија.

## **РАБОТА НА СЕДНИЦИ**

Седниците на Советот на Јавните обвинители се однесуваа најповеќе на редовните избори и именувања, но и на седниците на кои беа разгледувани и други актуелни настани и активности во јавнообвинителската организација.

Советот одржа вкупно 32 седници, или 5 (пет) седници повеќе од 2011 година, на кои седници во прв план беа избор на јавни обвинители во сите јавни обвинителства на Република Македонија, но исто така посвети време и на одобрувањето на буџетот на Јавното обвинителство, разгледување и постапување по претставките и поплаките кои беа упатени до Советот, разгледувањето на годишните извештаи, разгледувањето на дадените оценки на јавните обвинители на сите нивоа во јавното обвинителство, изготвување на содржината на персоналните листови за евиденција на јавните обвинителства, како и други актуелности кои секојдневно се јавуваат во работата на јавните обвинителства, како што се нивната положба во општеството, нивниот материјален статус кој јавните обвинителства се обидуваа да го решат преку советот, како материјален така и по однос на недостатокот на вработени стручни и помошни служби.

## **ИЗБОР НА ЈАВНИ ОБВИНИТЕЛИ**

Советот на Јавните обвинители во текот на 2012 година објави вкупно 11(единаесет) огласи за избор на 44(четириесетичетири) јавни обвинители на сите нивоа во Јавното обвинителство, на кои огласи се јавија вкупно 176(стоседумдесетишест) кандидати кои се заинтересирани да својата кариера ја почнат или продолжат во јавното обвинителство.

Советот согласно деловникот за работа формираше свои комисии кои со сите пријавени кандидати извршија интервју и на кои дадоа оценки за стекнатиот впечаток за секој кандидат, кој по тоа го презентираа на седница на советот, кој по добиените информации донесе конечна одлука за избор на 39(триесетидевет) нови јавни обвинители.

Својата законска обврска за прием на кандидати од Академијата за судии и јавни обвинители Советот ја исполни со прием на 6(шест) кандидати но можеше да има и повеќе примени кандидати ако на објавените конкурси во внатрешноста се јавеа кандидати со завршена академија за судии и јавни обвинители.

При изборот на Јавните обвинители во 2012 година Советот беше лимитиран со избор во основните јавни обвинителства на ограничен број на кандидати, бидејќи согласно законските прописи за избор на основен јавен обвинител мора да се избере кандидат кој има завршено академија за судии и јавни обвинители.

Во постапката за огласување, на неколку конкурси за избор на основен јавен обвинител немаше пријавено кандидати со завршена академија за судии и јавни обвинители, па така основните јавни обвинителства во Тетово, Кичево, Гостивар и Битола не беа пополнети.

Често го срекаваме овој проблем, бидејќи кандидатите со завршена академија за судии и јавни обвинители не се јавуваат за упразнетите места во внатрешноста на Република Македонија.

Во наредниот период ќе мора законски да се регулира начинот на распоредувањето на кандидатите, по пример на земјите на Европската унија.

Табела на вкупно избрани јавни обвинители во 2012 година

Објавени огласи	Пријавени кандидати	Избрани кандидати	Од академија
11	176	39	6

### **РАЗРЕШУВАЊЕ НА ОБВИНИТЕЛИ**

Советот во 2012 година разреши 1(еден) јавен обвинител по спроведена целокупна дисциплинска постапка заради сторена дисциплинска повреда и својата конечна одлука ја донесе по поднесената жалба на разрешениот јавен обвинител.

Советот по поднесено лично барање за разрешување, разреши еден(1) јавен обвинител.

### **ПОСТАПКА ПО ПРЕСТАВКИ И ПОПЛАКИ**

Една од своите основни должности Советот ги смета и поплаките и претставките на граѓаните а кои се однесуваат на работата и постапувањето на јавните обвинители.

Во 2012 година Советот постапуваше по 113(стоитринаесет) поплаки и претставки .

Начинот на работа со поднесените претставки и поплаки е следен:

Советот е поделен во работни групи, а кои групи ги покриваат сите Виши јавни обвинителства.

Во зависност од содржината на поплаката по однос на територијалната припадност на подносителот, поплаката се доставува на одреден член кој ја покрива работата на обвинителството за кое е поднесена поплака, а членот на Советот, преку Вишиот јавен обвинител или преку основниот јавен обвинител на тоа обвинителство бара и добива извештај

за конкретната состојба, врши увид во доставениот извештај и ја известува странката за својот наод.

Во извештајната година поплаки а се легитимирале како оштетени поднеле 47 лица.

Најчесто овие полаки се однесуваат на долготрајноста на постапката, која најчесто не е кај јавниот обвинител, по донесените јавнообвинителски одлуки предметите најчесто се наоѓаат во судот.

Има попки и за отфрлени пријави но по извршените контроли по барање на советот за конкретни предмети, до сега не се утврдени злоупотреби од страна на јавните обвинители.

Како обвинети лица или лица против кои се води кривична постапка со свои поплаки се јавиле 20 лица.

Оваа категорија на поплаки се однесува најчесто на предмети по подигнувањето на обвиненијата против тие лица и најчесто предметите се наоѓаат во фаза на судење на главен претрес, па советот по извршената контрола го известува подносителот дека мора да се причека да се заврши кривичната постапка, па по тоа да се утврдува евентуалната одговорност на јавниот обвинител кој постапува по предметот.

Како други лица ги сметаме лицата кои немаат статус на учесник во постапката или како што самите се нарекуваат најчесто „заинтересирани лица“ и има такви поднесено 20(дваесет) поплаки.

Како подносител на претставки се јавуваат правни лица, кои најчесто се подносител на кривични пријави, но има и правни лица кои се јавуваат со поплаки каде обично се обвинети нивните раководни лица.

Такви претставки има 10(десет).

До советот се доставени и 16(шеснаесет) анонимни поплаки и претставки, а тоа се претставки најчесто од граѓани кои не се однесуваат за конкретни предмети, туку најчесто за одредени појави во нивните средини, за кои според нив би требало да пројави интерес јавното обвинителство.

Во својот вообичаен начин на работењето, Советот тие поплаки и претставки не ги отфрла, иако нема начин да го извести подносителот, туку истите се проследуваат до основните јавни обвинителства на територијата за која се однесува поплаката на испитување од основниот обвинител, кој за своите сознанија по претставката доставува извештај за својот наод.

Кај анонимните поплаки и претставки е интересно што нивниот број се зголемува кога има избори во основните јавни обвинителства.

Советот по своја иницијатива има формирано 2(два) предмета во кои побара информации од надлежните Виши јавни обвинители за кои дозна преку медиумите, да се проверат наводите кои штетат на јавнообвинителската бранша, а по извршените проверки се



утврди дека нема место за интервенција, бидејќи во постапувањето на јавните обвинители нема незаконско постапување.

PODNESENI PRETSTAVKI во 2012 год.		
Оштетен	47	41,6%
Обвинет	20	17,7%
Друг	20	17,7%
Правни лица	10	8,58%
Анонимни	16	14,2%
Вкупно	113	100%

#### **ВОНПРЕДМЕТНА АКТИВНОСТ**

Во својата вонпредметна активност советот бележи благ пораст во своето работење.

Вкупниот број на останатите предмети формирани во советот на јавни обвинители е 302(тристадва) што претсавува зголемување од предходната година за 46 предмети.

Поради вака зголемениот број на предмети, зголемен е и ангажманот на членовите на советот, но исто така и на административниот персонал.

Советот успешно и навремено одговори на сите формирани предмети кои не се однесуваат на конкретната работа на јавните обвинители.

#### **ДРУГИ АКТИВНОСТИ**

Советот на јавните обвинители во својата вонпредметна активност учествува во повеќе работни тела кои се од интерес на јавнообвинителската служба.

Во редовниот состав на Управниот одбор на академијата има два свои члена кои со своето активно учество допринесуваат за донесување и спроведување на политиката на академијата.

Свои претставници советот има и во програмскиот совет, кои членови даваат свој придонес за рамномерната застапеност во наставата на предмети од интерес на јавното обвинителство.

Заради подготовка и спроведување на новите законски решенија на планот на кривичниот прогон, и претстојната примена на Законот за кривичната постапка, членовите на советот се постојани членови на комисиите и работните тела за изготвување на законските и под законските акти во рамките на Министерството за правда.

Особен интерес кај членовите на советот претставуваат обезбедување на самостоен буџет и Законот за јавнообвинителската служба.

Со овие два закони би се изедначиле со судството и би имале еднаков третман во општеството.

Во тек на 2013 година Советот ќе има извонредно тешка задача бидејќи го очекува примената на Законот за кривичната постапка, каде носечка улога во кривичниот прогон ќе го има обвинителството.

Според некои пресметки, бројот на јавните обвинители треба да биде зголемен за околу 50 (педесет) јавни обвинители, како и дел од административното покривање на редовните активности би требал да изнесува зголемување за околу 70 (седумдесет) ново вработени, од кои најмалку 40 (четириесет) стручни соработници, кои во иднина би требало да ја претставуваат подготвеноста на Јавнообвинителската организација за борба против сите видови на криминал.

## МЕЃУНАРОДНА АКТИВНОСТ

Бидејќи советот нема сопствен буџет својата меѓународна активност најчесто ја сообразува со активностите на академијата за судии и јавни обвинители.

Во тек на 2012 година по идеја на советот на јавните обвинители, преку академијата за судии и јавни обвинители преку проектите на Европската унија ТАЕХ, се одржани две средби на кои се расправаше за моделите на соработката на Јавното обвинителство и полицијата преку истаражните центри со учество на експерти од Белгија, и за положбата на советите на јавните обвинители во Италија и Шпанија.

Користејќи ја соработката што ја има академијата за судии и јавни обвинители, се оствари и студиска посета на високиот совет на Турција.

Во рамките на своите меѓународни активности советот оствари во повеќе наврати средби со експерти на Француската академија за судии и јавни обвинители.

Сигурно меѓу другот како приоритети ќе бидат утврдени:

- унапредување на стратегијата за избори на јавните обвинители, поврзани со почетокот на имплементацијата на Законот за кривична постапка,
- ажурирање на персоналните листи за секој јавен обвинител, кој ќе помогне во примената на Законот, за примена на систем на кариера на јавните обвинители.
- унапредување на соработката со Академијата за судии и јавни обвинители на Република Македонија, Судскиот совет на Република Македонија, како и други сродни институции во земјата, регионот и пошироко.

Сигурно како и претходните години и во наредниот период ќе бидат вложени напори за конечно дефинирање на буџетскиот статус на Советот и обезбедување на материјално-финансиски средства со што ќе се овозможи ефикасно функционирање на Советот.

СОВЕТ НА ЈАВНИТЕ ОБВИНИТЕЛИ  
НА РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА